

# CHINA Y LA NUEVA VIA DE DESARROLLO ECONOMICO

Edgar Jiménez C.

Profesor del Departamento de Sociología y Ciencias Políticas de la UCA.

Han pasado algo más de 33 días desde el inicio del conflicto armado entre China y Viet Nam. Hubo declaraciones de la Unión Soviética, de los Estados Unidos, del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y aún China controla algunas regiones de la zona fronteriza. Se espera en los próximos días el inicio de las negociaciones de paz.

Entretanto en los Estados Unidos, con fecha 26 de marzo se firmaba el tratado de Paz en Medio Oriente entre Sadat, Beguin y Carter, que pone fin a las hostilidades que por más de 30 años mantuvieron Egipto e Israel. El Tratado de Paz egipcio-israelí va unido a la concesión de 5.000 millones de dólares en préstamos y donaciones por parte de Estados Unidos a los dos países firmantes durante los tres próximos años.

Por su parte China, una vez reanudadas las relaciones diplomáticas con los Estados Unidos en enero pasado, se apresta a poner en vigencia el programa de Desarrollo económico decenal elaborado en 1976. Ese programa constituye una etapa decisiva en la realización de las CUATRO MODERNIZACIONES de: la agricultura, la industria, la defensa nacional y las ciencias y tecnología.

El programa elaborado fue propuesto inicialmente por Chou En Lai en 1975, retomado posteriormente en el XI Congreso del PCC y actualizado hoy por Hua Kuo-feng, está destinado a hacer de la China una gran potencia antes de fines de este siglo.

La realización de ese objetivo exige una modificación de la economía, tendiente a acelerar el ritmo de desarrollo. El presidente Hua Kuo-feng prevé un alza anual de 4.5 o/o de la producción agrícola, y del 10 o/o en la producción industrial de 1979 a 1985.

Esta situación va acompañada de una lucha política intensa, que entraña una liquidación progresiva de las características originales de la "vía china de desarrollo", modificándose considerablemente su política económica.

Los sectores comercial y financiero están llamados a jugar un rol decisivo en el desarrollo económico, de manera tal que la extensión y papel de las relaciones mercantiles, exige de parte del Estado, un control sobre el cálculo y control económico. Lo que también implica la utilización de la ley del valor para "obtener los mejores resultados con el menor costo". La rentabilidad es el criterio central para juzgar la marcha de cada unidad de producción y de servicios.

Debe subrayarse en este aspecto el criterio de beneficio y el restablecimiento de la autonomía de las empresas reclamando "métodos de gestión avanzadas y científicas".

La política económica actual trata de constituir y desarrollar polos locales de desarrollo en el marco de seis grandes regiones económicas: Pekín, Liaoning, Chensi, Changhai, Honan, Setchouan y Tibet. En este senti-

do el presupuesto nacional y el destino de las inversiones darán prioridad a esas localidades. Esta nueva modalidad económica se basa en la especialización relativa de las regiones según sus dotaciones naturales.

Veamos cuáles son las características de la nueva vía de desarrollo por sectores:

## En la agricultura.

A nivel rural se considera "el cultivo de los cereales" como eje central de la agricultura. Cada unidad rural debe asumir la cultura cerealera como tarea principal. Esta orientación está definida en nombre de la eficacia económica. Algunos ejemplos de esta política podemos señalar en Payenaoerch en Mongolia, lugar en donde se decidió transformar 402.000 hectáreas de tierra arable en zona de cereales. En Kirin el 75 o/o de la tierra cultivable y el 60 o/o de la población está dedicado al cultivo de cereales.

En suma el programa para este sector comprende lo siguiente:

- 1.- Incremento importante de las inversiones del Estado en la agricultura.
- 2.- Elevación de los créditos agrícolas y la reaparición del Banco Agrícola, con el objeto de movilizar el ahorro rural.
- 3.- Reducción de la diferencia de precios existente entre los productos industriales y agrícolas.
- 4.- Mejoramiento de la calidad de los productos industriales destinados a la agricultura.
- 5.- Desarrollo de las empresas comunales, con una orientación radicalmente nueva. La producción, el aprovisionamiento y la comercialización de productos serán rigurosamente planificados.

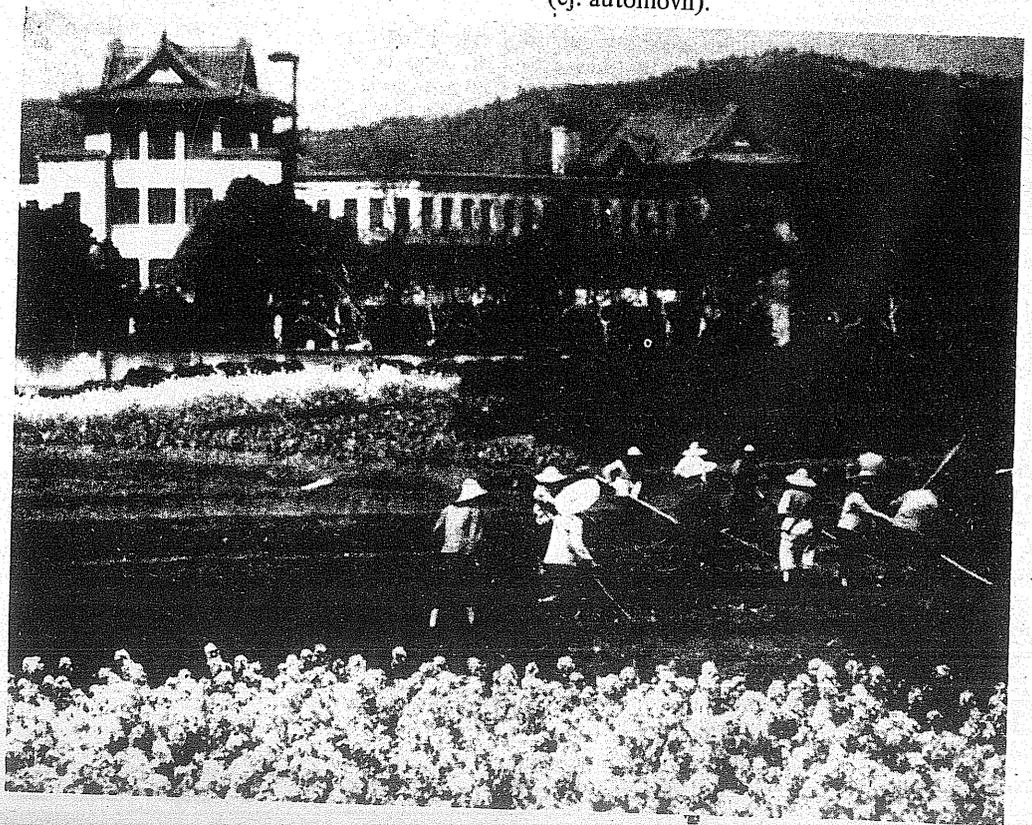
6.- Mecanización de la agricultura. La agro-industria será desarrollada y organizada a base de una centralización, con pérdida del poder económico de las comunas y las brigadas de producción. Se intenta ingresar y poner en práctica en la "gestión del trabajo", evitando el gasepillage de la mano de obra, en busca de una mayor productividad, con el objeto de producir utilizando la mitad de la fuerza de trabajo utilizado precedentemente. Para este objetivo debe emplearse la mano de obra de manera racional y planificada, reorganizar la dirección organizacional, insistir sobre la eficacia y multiplicar los sistemas de primas. La remuneración en base a criterios políticos deben eliminarse en el mediano plazo y limitarse en lo inmediato, reemplazándose por un sistema de cuotas de producción y cálculos de puntos de trabajo en base al trabajo realizado.

## En la Industria.

En las grandes ciudades se están estableciendo compañías industriales especializadas. El objetivo es lograr la más alta especialización y concentración, esto implica una estructura jerárquica a nivel administrativo, y por lo mismo, una pérdida del control obrero sobre la producción.

Se ha establecido una gestión única o unificada de las empresas a nivel nacional, con el objeto de estimular la producción, e incrementar el crecimiento de los polos de desarrollo.

La reorganización planteada comenzó en las industrias del automóvil y la de insumos agrícolas. Se trata de crear ciclos productivos, especializados en la fabricación de un producto y no en el producto acabado (ej. automóvil).



La Municipalidad de Pekín acaba de poner en marcha 144 usinas bajo la dirección del departamento municipal de la industria mecánica, organizadas en 9 corporaciones y 11 usinas generales.

Una reorganización similar se ha producido en Changai, Tienstin y Hopei lugares en donde se ha implantado una nueva división del trabajo. En los dos últimos sitios se producen chasis de tractores, en Pekín motores, en Chansi engranajes y en Mongolia otros accesorios metal-mecánicos.

Las reformas industriales, como dijimos suponen una transformación en la organización administrativa y del trabajo. El Vice Primer Ministro Teng Hsiao Ping declaró al respecto: "Las empresas deben practicar el sistema de la responsabilidad, bajo la conducción del Comité del Partido, y constituir una poderosa organización de dirección encargada de la producción. Esta dirección administrativa altamente centralizada estará dotada de autoridad". Al mismo tiempo una reforma salarial en el sector industrial será puesta en vigor en base a nuevos criterios coincidentes con la reforma industrial.

#### En el comercio exterior.

El crecimiento de los dos sectores agrícola o industrial no será posible sin una modificación de la política china en relación al comercio exterior.

Según las nuevas orientaciones, las empresas han sido autorizadas a importar tecnología y equipos industriales y a incrementar la exportación de su producción. De esa manera se trata de hacer participar a la China en la división internacional del trabajo. El incremento del comercio exterior debe jugar un rol regulador para permitir ajustes en el mercado interno.

Más de 2.000 empresas han recibido por parte del Estado divisas extranjeras destinadas a la importación de bienes de capital. Se trata al mismo tiempo de estimular las exportaciones en base a la racional utilización de la mano de obra abundante china. Los dos factores anteriores permitirán alcanzar ritmos de crecimiento acelerados para la economía China.

Algunos ejemplos pueden ilustrar nuestra opinión anterior: entre los años de 1973 a 1977 las importaciones de bienes de capital fueron alrededor de 2,78 mil millones de dólares; entretanto en el primer semestre de 1978 más de 5 mil millones de dólares fueron destinados para el mismo tipo de importaciones.

Por otra parte se han firmado con Gran Bretaña, Alemania y el Japón acuerdos comerciales y financieros tendientes a colaborar con la modernización china. La sociedad japonesa Itoman por ejemplo, acaba de firmar un contrato con China para producir conjuntamente y comercializar en el extranjero textiles a partir del primer semestre de 1979.

Por otra parte, la Municipalidad de Tienstin acaba de poner en marcha el montaje de una usina destinada a la producción de artículos que serán tratados posteriormente en Gran Bretaña.

La Sociedad Asian International Electronics de Hong Kong acaba de firmar un acuerdo para el montaje en Pekín para la fabricación de cassettes, televisión en colores y equipos electrónicos de sonido.

Finalmente el Banco de China y doce otros bancos chinos decidieron ofrecer los mismos servicios que las otras instituciones financieras de Hong Kong. Algunas de ellas han puesto en marcha planes comunes junto a otras entidades financieras extranjeras (ej. King Kwon Investment Corporation y la Sun Company, las dos sociedades del Banco de Chia que junto a Nanyan y la Hong-Kong Land de Hong Kong formarán sociedades inmobiliarias).

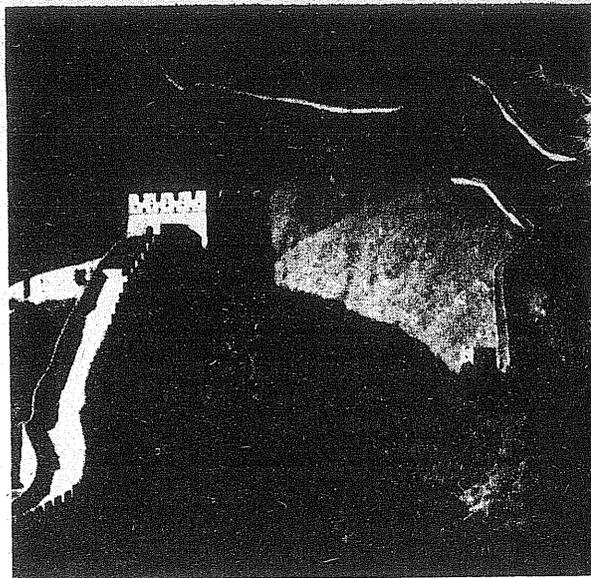
De esa manera no se trata únicamente de poner en marcha las cuatro fases de la modernización china, tampoco de la importación de tecnología o del incremento de las exportaciones, sino fundamentalmente de realizar actividades similares a la del capital financiero internacional. El objetivo es la búsqueda de actividades más rentables para hacer posible en forma acelerada el desarrollo de la economía nacional china, justificada por la expresión siguiente: "un desarrollo económico acelerado prueba la justeza de la línea política".

#### Conclusiones.

El conflicto Viet-Nam-China y el proceso de modernización que se ha iniciado en este país nos muestran claramente grandes vuelcos en las tendencias de las relaciones internacionales, particularmente en el bloque socialista. Por otra parte, es indudable que la región es vital para la estrategia naval de los Estados Unidos como para la seguridad de los aprovisionamientos del Japón. La inestabilidad que reina en Cercano Oriente fruto de la firma del Tratado de Paz entre Israel y Egipto, como en el Sudeste Asiático anuncia una crisis que, por el momento, está bajo el control de las dos grandes potencias.

Por otra parte, por primera vez surgen en el escenario de los países socialistas —la guerra— como instrumento de solución de los problemas nacionales. Por otra parte muestra el fin del monolitismo del campo socialista y del movimiento comunista internacional. La nueva dinámica de los conflictos entre los partidos comunistas en el poder se desarrolla a dos fases: la división doctrinal; y, los problemas geopolíticos (delimitación de fronteras y disputas territoriales). En este marco debe entenderse la guerra Viet Nam-China. Los vietnamitas son los representantes y guardianes de una ortodoxia marxista, en cambio China seguía la línea maoísta poniendo de relieve problemas fundamentales sobre las relaciones entre nacionalismo y socialista, y por lo tanto sobre la verdadera naturaleza del internacionalismo, junto a la contraofensiva norteamericana en el Sureste Asiático, en procura de formar un eje Washington, Tokio y Pekín frente al denominador común Viet-Nam y la URSS.

El conflicto y la modernización se convierten en el punto fractura entre dos tendencias al interior del bloque socialista. Por un lado, la URSS y sus aliados, pero sin la unanimidad de los miembros del Pacto de Varsovia, y Rumania mostrando abiertamente sus simpatías pro-chinas. Al mismo tiempo surge un movimiento distinto que es el de la modernización china, asegurado por la cooperación de los países de la Comisión Trilateral. La nueva política interna y externa de China se orienta hacia un nacionalismo, así como el nacionalismo ruso era la piedra angular de la política nacional e internacional de Moscú.



Al mismo tiempo la reorientación de la política china anuncia el fin de la línea maoísta de un desarrollo del Tercer Mundo en la independencia respecto a las grandes potencias industriales.

Finalmente, la crisis de los regímenes socialistas encaja, a su vez, con la crisis general del capitalismo. Al igual que el imperialismo, el hegemonismo expresión exacerbada del nacionalismo, puede ser también generador de la guerra. La Comisión Trilateral en un reciente informe señala de que la crisis no podrá ser resuelta sino mediante una colaboración entre este y oeste. O sea se trata de crear un compromiso histórico a escala planetaria. Así las diplomacias china y norteamericana han dejado de ser antagonistas para encontrar en ciertos casos, intereses convergentes. China estima, que la presencia de la 7a. flota de los EE.UU. constituye un contrapeso indiscutible a la presencia de la armada soviética en la región, tanto más que la URSS, con Vietnam que ha establecido su dominio sobre toda la antigua Indochina que amenaza el flanco meridional de China. Las bases aéreas de Guam y de las Marianas lo mismo que las de Clark y de Subic en las Filipinas, son, con las del archipiélago nipón, los puntos esenciales de la estrategia norteamericana y el punto de partida de eventuales operaciones de defensa de países no comunistas, pero sobre todo los más grandes depósitos sedimentarios del mundo que se encuentran en el Mar de China Meridional.<sup>1</sup> Es una zona de suministro que permite atenuar la dependencia respecto del cercano oriente en materia de hidrocarburos. Actualmente la Shell y la Exxon producen 300.000 barriles por día de petróleo crudo en esa zona.

En suma, desde la guerra de Vietnam, el Sud-Este asiático, se orienta hacia una nueva fase, más compleja de su historia, particularmente en materia de relaciones internacionales. Es entonces legítimo esperar conflictos limitados por el control de ciertas regiones.

1. Estados Unidos controla en esa región las rutas marítimas entre el Japón y el Océano Índico y el Cercano Oriente, que pasan a través del estrecho de Malaca.