

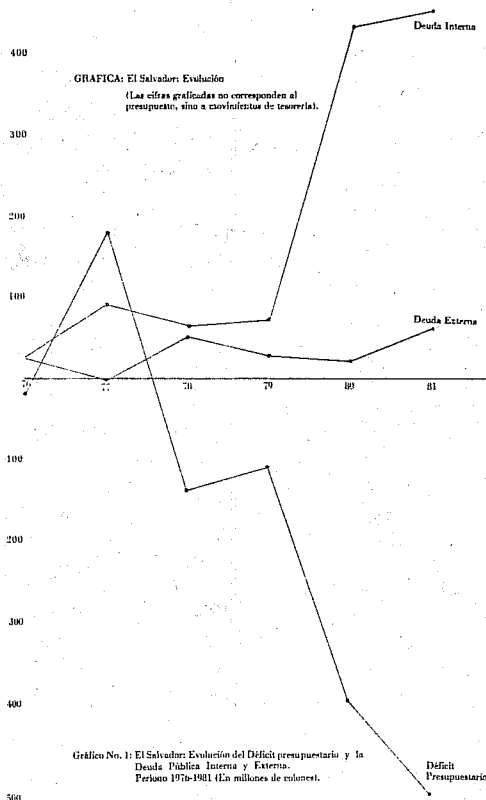
## PROPUESTA DE EXAMEN SOBRE LA COYUNTURA ECONOMICA 1979-1982

Documento de discusión del Seminario Permanente sobre la economía nacional del Departamento de Economía

### INTRODUCCION

En el contexto de una economía en retroceso y con un funcionamiento cada vez más entumecido, se han comenzado a perfilar en el transcurso de este año y, de manera especial, en el período post-electoral una serie de características o problemas que parecen ser los dominantes y dinamizadores en la coyuntura actual. Estas características son importantes desde el punto de vista económico, social y político. En lo económico estos problemas ejercen presiones depresivas aún mayores y limitan aún más las posibilidades de recuperación y, en lo socio-político, constituyen la base de desarrollo de contradicciones políticas y de acumulación de presión "y frustración" sociales que se revierten, fundamental aunque no exclusivamente, en contra del proyecto político actual. Tales características son:

- Existe una situación de estrangulamiento o cuello de botella en el sector externo de la economía salvadoreña que se manifiesta en forma de problemas de balanza de pagos, reservas y escasez de divisas.
- A partir de las elecciones se percibe con toda claridad el estrangulamiento financiero interno a que esta sometida la economía salvadoreña, el cual se manifiesta en los cada vez mayores déficit del gobierno central y su creciente financiamiento con recursos del Banco Central y, en general, del sistema financiero nacional. (Véase gráfico 1).
- Los problemas relacionados con el sector externo, el estrangulamiento financiero interno y, en general, el descalabro económico son contenidos y han conducido a un sostenimiento artificial a través de ayudas internacionales provenientes de Estados Unidos y organismos internacionales en los cuales Estados Unidos posee y ejerce influencia.



- Dados los "resultados" electorales y la conformación del gobierno de Unidad, se percibe grandes dificultades, incapacidades e incoherencias para formular y administrar una política económica. Esta característica se percibe con perfiles más claros en tanto los problemas económicos persisten, se multiplican y profundizan.
- Por definición o de facto, a partir de las elecciones se da una situación de estancamiento de las reformas y, también, un proceso de re-orientación de las mismas.
- Como resultado de la guerra se ha dado un proceso de deterioro de las condiciones de vida de la población salvadoreña, probablemente mayor pero ciertamente más fácil de percibir en el transcurso de este año.

De acuerdo a lo anterior se torna importante examinar la coyuntura económica actual a la luz de indicadores y variables que, por su "frialdad estadística", nos permitan apreciar objetivamente el estado actual de la economía y sus posibles vías de solución. Esto es precisamente lo que persigue éste trabajo: exponer objetivamente el momento económico actual y trazar una propuesta seria para un ulterior examen, más exhaustivo, del tema.

### 0. ACLARACIONES PRELIMINARES

- El diagnóstico y análisis se concentrará en el período o coyuntura que se materializa a partir de 1979 y continúa hasta el presente.
- El diagnóstico se hará en base a estadísticas e informaciones oficiales e independientes sin intentar, aún en casos de conflicto, discutir metodologías de estimación a los niveles de credibilidad de las fuentes. Se considera que estos aspectos son importantes pero no determinantes y/o fundamentales para el diagnóstico y análisis del momento económico que vive el país.
- El análisis, a nivel de causas y perspectivas, no permitirá un enfoque limitado o variables puramente económicas. Se partirá de que es imposible atender y afrontar la coyuntura económica actual sin referirse a lo "social" y, especialmente, lo "político-militar".

### Indice

Propuesta de examen sobre la coyuntura económica 1979-1982 .....	377
Antes de la independencia .....	382
Testimonio de Jim Morrel, ante la Cámara de Representantes de EE.UU., en torno a los préstamos del F.M.I. para El Salvador .....	384
La concentración en la actividad comercial. A propósito de "La crisis económica mundial" después de los setenta .....	396
Max Weber no se sentiría satisfecho .....	400

CUADRO No. 1

El Salvador: Comportamiento del PTB real y per-capita  
Período 1970-1980 (Precios constantes y porcentaje)

Año	PTB Real (Millones)	%	PTB Per- capita	%
1970	₡ 2,393	—	₡ 704	—
1971	2,508	4.8	717	1.8
1972	2,645	5.4	735	2.4
1973	2,779	5.1	750	2.1
1974	2,958	6.4	776	3.4
1975	3,122	5.6	795	2.5
1976	2,246	3.9	803	1.0
1977	3,443	4.2	828	3.0
1978	3,579	3.9	835	0.9
1979	3,527	-1.4	800	-4.3
1980	2,901	-17.7	644	-19.4
1981	2,389	-17.7	511	-20.6
1982*	2,162	-9.5	450	-11.9

Fuente: CUDI, "La Economía Salvadoreña", pág. 86.  
\* estimado, ver: Proceso No. 62, Año 2, UCA, 1982.;

CUADRO No. 2

Consumo total de la población salvadoreña,  
Precios constantes

AÑO	Consumo Total	%
1979	₡ 2,711	—
1980	₡ 2,499	- 7.8
1981	₡ 2,193	-12.2
1982	₡ 1,926	-12.2

Fuente: PROCESO, Op. Cit.

1. DIAGNOSTICO: EL COMPORTAMIENTO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES Y SECTORES.

En esta sección se intentará presentar información estadística y reportar hechos caracterizadores de la situación económica actual.

1.1. El Producto Territorial Bruto.

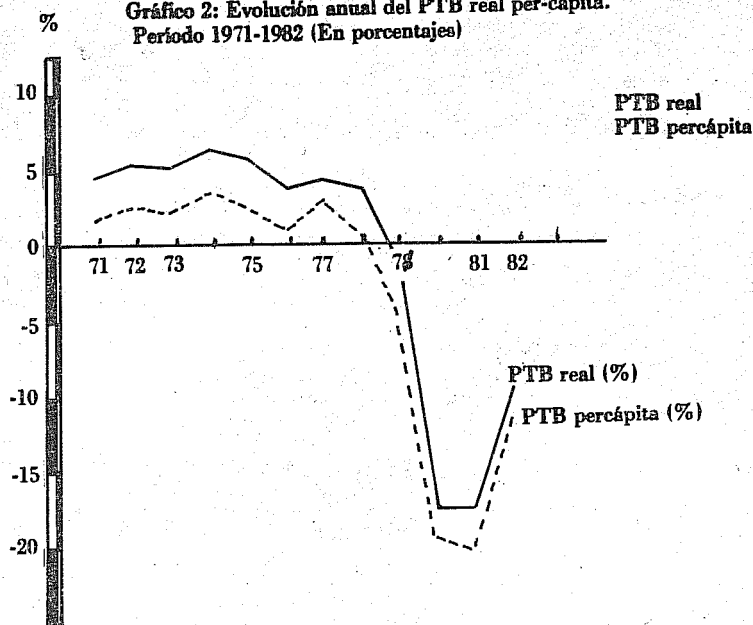
El PTB constituye un termómetro que mide el nivel y ritmo de la actividad económica de un país; en forma un tanto más precisa, el PTB expresado a precios constantes, mide la cantidad de bienes y servicios producidos en el país durante un año y disponibles a la población del mismo.

De las cifras anteriores se desprenden algunas conclusiones importantes, entre las que se puede mencionar:

—La actividad económica nacional ha retrocedido a niveles similares a los observados a principios de la década del 70.

—Al finalizar 1982, no obstante las esperanzas y las proyecciones oficiales la actividad económica probablemente descenderá aún más, llegando a niveles similares a los observados a finales de la década del 70.

Gráfico 2: Evolución anual del PTB real per-cápita.  
Período 1971-1982 (En porcentajes)



CUADRO No. 3

Ingreso Potencial, Consumo Nominal y Consumo Real  
del Salvadoreño Promedio (Per Cápita) 1970-82

AÑO	Ingreso Potencial Per-Cápita	Ingreso Disponible Per-Cápita	Consumo Nominal Per-Cápita	Reducción en Consumo por Inflación	Consumo Real Per-Cápita
1970	₡ 714	₡ 638	₡ 569	₡ 39	₡ 529
1971	727	651	590	42	547
1972	755	673	604	49	554
1973	849	753	665	111	554
1974	975	861	773	194	579
1975	1,072	945	837	253	583
1976	1,350	1,166	964	428	535
1977	1,640	1,381	1,108	575	532
1978	1,702	1,487	1,284	690	593
1979	1,887	1,631	1,386	843	543
1980	1,985	1,713	1,467	969	498
1981	1,849	1,596	1,467	997.5	469.5
1982	2,059	1,777	1,577	1,123	6 354

Fuente: Economía Salvadoreña, Op. Cit.

CUADRO No. 4

Estructura nominal y real del gasto del estrato familiar de mayor pobreza en El Salvador correspondiente al 62.9% de la población (1971 = 100; \$1 = 2.50)

Rubro del gasto	1971		1979		1982	
	Real	Nominal	Real	Nominal	Real	Nominal
Alimentos	₡ 54.76	₡ 88.20	₡ 52.17	₡ 123.32	₡ 35.33	129.88
Vestido y calzado	9.26	14.91	8.82	20.85	5.98	21.98
Vivienda	7.63	12.28	7.27	17.18	4.93	18.12
Combustibles, agua y luz	7.33	11.80	6.98	16.50	4.73	17.39
Salud	1.63	2.62	1.55	3.66	1.05	3.86
Transporte	2.85	4.60	2.72	6.43	1.84	6.76
Educación	—	—	—	—	—	—
Otros	18.52	29.51	17.45	41.25	11.82	43.35
Total	101.78	163.92	96.96	229.19	65.68	241.44

Fuente: Ministerio de Planificación, Encuesta nacional de presupuesto familiar, abril de 1978.

\* La estructura del gasto se ha supuesto constante. El ingreso crece, por supuesto, a la misma tasa que la del ingreso per-cápita.

—El PTB per-capita, que constituye un indicador grueso del potencial de satisfacer las necesidades sociales, ha retrocedido a niveles probablemente similares a los de principios de la década del 60.

1.2 A fin de profundizar en el análisis de lo ocurrido a la economía salvadoreña en el período 79-82, es necesario recordar que el PTB está destinado fundamentalmente al consumo, la inversión y las exportaciones.

a) Uno de los componentes del PTB más afectados durante la coyuntura ha sido el consumo de la población; el cual se ha visto afectado no sólo por el descenso en los niveles de actividad sino también por la inflación. Los gastos totales de la población salvadoreña en adquirir bienes y servicios de consumo durante 1979-82 evidencian la situación crítica desde el punto de vista económico y social. El consumo per cápita ha disminuído durante 1979-82 a su nivel más bajo en toda la década; en nivel absoluto esta variable ha retrocedido a los niveles observados a fines de la década de los 60. Lo anterior unido a informaciones sobre distribución del ingreso permiten establecer que casi 75% de la población salvadoreña tiene niveles de ingreso y gasto que no le permiten una participación importante o significativa en los mercados de productos manufacturados, agrícolas y servicios.

b) La Inversión Privada.

El comportamiento de la Inversión Privada en activos fijos e inventarios durante los últimos 3 años confirman la opinión de que el país vive su peor crisis desde 1932. La inversión real per-cápita ha alcanzado, durante la coyuntura, niveles inferiores a los prevalecientes en 1939-46. El porcentaje del PTB invertido privadamente ha alcanzado niveles similares a los del período 1939-45.

c) Exportaciones:

—Al igual que todos los otros componentes del Producto Territorial, las exportaciones han experimentado considerables disminuciones entre 1979-82.

—Los rubros más afectados parecen ser los más importantes o estratégicos para la economía salvadoreña.

—Lo anterior explica, al menos parcialmente, los crecientes problemas de divisas experimentados por la economía salvadoreña.

d) Gastos del Gobierno

Los gastos del gobierno expresados en el presupuesto se han visto afectados por la crisis económica experimentada a partir del 79. La falta de ingresos sólo ha permitido un incremento relativamente pequeño del gasto del gobierno; si se toma

## CUADRO No. 5

Salarios, Mínimos Diarios Establecidos por el Ministerio de Trabajo: Nominales y Reales (en paréntesis), 1971-1981. (1971 = 100)

	1971	1975	1979	1980	1981	1982*%	71-78
Tarifa general agropecuaria	2.25 (2.25)	3.10 (2.06)	5.20 (2.19)	5.20 (1.87)	5.20 (1.14)	5.20 (0.59)	131% (-69.3)
Beneficio de Café	2.50 (2.50)	5.50 (2.06)	14.00 (2.19)	14.00 (1.87)	14.00 (1.14)	14.00 (0.59)	460% (-69.3)
Ingenios de Caña	2.50 (2.50)	5.50 (3.65)	8.00 (3.38)	8.00 (2.70)	8.00 (1.75)	8.00 (1.13)	2.20% (-54.8)
Beneficios de Algodón	2.50 (2.50)	5.50 (3.65)	8.00 (3.38)	8.00 (2.70)	8.00 (1.75)	8.00 (1.13)	2.20% (-54.8)
Recolección de Caña	3.50 (3.50)	5.50 (3.65)	9.00 (3.80)	9.00 (3.03)	9.00 (1.97)	9.00 (1.28)	157% (-63.4)
Recolección de Café	3.50 (3.50)	5.50 (3.65)	14.25 (6.02)	14.25 (4.81)	14.25 (3.12)	14.25 (2.02)	307% (-42.3)
Recolección de Algodón	2.75 (2.75)	4.50 (2.99)	8.00 (3.38)	8.00 (2.70)	8.00 (1.75)	8.00 (1.13)	191% (-58.9)
Industria y Servicios	3.20 (3.20)	6.20 (4.12)	9.00 (3.80)	10.98 (3.70)	10.98 (2.40)	10.98 (1.55)	293% (-51.6)
Comercio	3.50 (3.50)	6.50 (4.31)	9.00 (3.80)	10.98 (3.70)	10.98 (2.40)	10.98 (1.55)	214% (-55.7)
Salario mínimo Promedio	291 (2.91)	5.31 (3.52)	9.38 (3.95)	9.82 (3.33)	9.82 (2.15)	9.82 (1.38)	273% (-52.2)

Fuente: Ministerio de Trabajo: CEPA.

\* Estimación basada en el supuesto de la vigencia continuada del Decreto 544 y, por otro lado, una tasa inflacionaria similar a la del año 1981.

## CUADRO No. 6

Sueldos máximos establecidos para el sector público<sup>a</sup> nominales y reales (en paréntesis). 1971-1981 (1971 = 100)

	1971	1975	1981	% Disminución de sueldos reales 71-81
Colaborador de Primera clase	950.00 (950.00)	985.00 (654.61)	1,423.75 (312.31)	—67%
Colaborador de Tercera clase	612.50 (612.50)	735.00 (488.46)	850.00 (186.45)	—69%
Colaborador de Quinta clase	493.75 (493.75)	541.25 (359.70)	642.50 (140.99)	—71%
Oficial de Primera clase	443.75 (443.75)	497.50 (330.63)	560.00 (122.84)	—72%
Motorista	216.25 (216.25)	273.75 (181.92)	535.00 (117.35)	—45%
Ordenanza	155.00 (155.00)	210.00 (139.56)	486.25 (106.66)	—31%
Mozo de servicio	133.75 (133.75)	183.75 (122.11)	455.00 (99.80)	—25%

FUENTE: Diario Oficial.

a) Los salarios representan promedios de las siguientes dependencias: Ministerio de Justicia, Hacienda, Trabajo y la Presidencia de la República.

CUADRO No. 7

Inversión privada durante el período 70-82  
(Millones de Colones)

Año	Inversión Bruta	Inversión Neta Real	Inversión Neta Real Percápita
1970	¢ 235	¢ 64	19
1971	¢ 263	161	46
1972	346	121	33
1973	377	252	68
1974	508	543	142
1975	673	224	57
1976	791	279	69
1977	995	421	101
1978	1,197	411	96
1979	1,005	66	15
1980	802	21	4.75
1981°	576	7	1.66
1982°	497	2	0.55

FUENTE: CUDI: Op. cit.

CUADRO No. 9

Fuga de capitales en período 1978-82

Año	Fuga de Capital (en Millones)
1978	¢ 236
1979	809
1980	1,653
1981	356

FUENTE: CUDI.

en cuenta los efectos de la inflación, se puede afirmar que los gastos del gobierno han disminuído en más de 30% entre el 80-82.

Otro hecho importante es el descenso en el presupuesto de aquellos sectores más importantes desde el punto de vista social y, por el contrario, el incremento en el presupuesto de Defensa y Hacienda.

### 1.3. Los sectores o actividades más afectados.

—Con la única excepción del sector "Administración Pública", todos los sectores han experimentado descensos en sus volúmenes de producción y actividad económica.

—En orden de importancia los sectores más afectados han sido construcción, industria, transporte, comercio, servicios.

—Es importante que todos estos sectores son eminentemente urbanos y, además, concentrados en San Salvador.

—Lo anterior sugiere la magnitud del problema de empleo e ingresos existente entre sectores obreros y capas medias.

Paralelo a lo anterior es probable que haya ocurrido un florecimiento de la "economía familiar" actividad de subsistencia y empleo en condición de familiares no remunerados.

CUADRO No. 8

Empresas cerradas y/o paralizadas, desempleo y desinversión. 1979-81

Año	Número	Desempleo por cierre	Desinversión por cierre (Millones)
1979	26	6,226	¢ 28.9
1980	113	8,329	64.2
1981	183	7,015	146.4
Desconocido	8	869	7.1
Total	330	22,439	246.6

FUENTE: CUDI.

CUADRO No. 10

Comportamiento de las exportaciones 1978-82  
(millones de colones a precios corrientes)

	1978	1979	1980	1981	1982
Total Export.	¢ 2,122	¢ 3,060	¢ 2,421	¢ 1,980	¢ 1,642
Café	1,082	1,925	1,279	996	776
Algodón	246	211	207	166	112
Azúcar	47	67	33	47	49
MCCA	583	659	723	590	482

FUENTE: Economía Salvadoreña, Op. Cit.

CUADRO No. 11

El Salvador: Presupuesto general de la nación por Ministerio. Período 1980-1981  
(En millones de colones)

	1980		1981		1982	
	Nominal	Real	Nominal	Real	Nominal	Real
Hacienda	208.1	191.4	323.2	220.5	387.2	195.8
Def. y Seguridad	179.1	164.7	290.4	198.1	368.6	186.4
Planificación	40.8	37.5	95.9	65.4	74.7	37.7
Obras Públicas	232.9	214.2	250.4	170.8	283.9	143.6
Agricultura	121.4	111.7	136.4	93.0	231.2	116.9
Salud	171.1	157.4	178.8	121.9	179.2	90.6
Economía	133	122.3	137.9	94.1	80.7	40.8
Poder Judicial	16.9	15.5	20.1	13.7	19.8	10.0
Relaciones Exteriores	12.1	11.1	12.9	8.8	13.3	6.7
Presidencia	16.1	14.8	16.0	10.9	16.0	8.1
Procuraduría	4.4	4.0	4.2	2.9	4.6	2.3
Educación	422	388.2	419.0	285.8	381.9	193.2
Fiscalía	6.5	5.9	2.6	1.8	3.4	1.7
Interior	49.1	45.2	43.0	29.3	54.9	27.8
Trabajo	19.3	17.7	13.0	8.8	16.1	8.1
Total	1,676	1,541.8	1,988.5	1,356	211.5	1,067.8

FUENTE: Economía Salvadoreña, Op. Cit.

Nota: 1979 = 100.

CUADRO No. 12

Actividad económica por sectores 79-82  
(Millones de Colones)

Sectores	1979	1980	1981	1982	% 79/82
Agropecuario	839.790	790.100	756.100	723.6	-13.8
Industria Manufacturera	671.300	567.300	468.700	387.14	-42.3
Construcción	141.513	93.100	85.100	78.9	-44.2
Electricidad, Agua y Servicios Sanitarios	103.732	102.300	97.000	91.9	-11.6
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	208.769	194.800	161.000	132.9	-36.3
Comercio	812.673	699.800	599.200	512.9	-36.9
Administración Pública	322.734	333.900	341.800	350.0	8.7
Servicios Personales	258.015	236.420	202.300	173.2	-33.0
Otros Sectores	236.7	232.1	229.8	227.7	-3.8

FUENTE: Banco Central de Reserva.

CUADRO No. 13

Tasas de desempleo abierto por sector, enero junio 1980  
(Porcentaje)

TASAS DE DESEMPLEO

Sector económico	PEA Total	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun
Todos los sectores	1,625,000	0.5	15.8	23.3	22.0	15.4	14.2
Agricultura	711,000	11.8	25.6	48.3	43.3	22.5	18.6
Minería	1,000	—	—	—	—	—	—
Manufactura	244,000	2.0	6.2	5.6	12.9	8.3	10.5
Electricidad y agua	14,000	4.1	9.2	—	7.8	10.7	—
Construcción	70,000	14.7	12.6	18.8	13.7	11.0	24.0
Comercio	258,000	1.2	3.1	1.7	3.3	5.3	4.0
Transporte	57,000	4.7	7.3	6.4	11.3	9.0	8.8
Banca y Finanzas	25,000	5.4	4.9	13.2	15.2	6.5	—
Servicios	234,000	3.0	7.6	7.5	4.7	5.0	5.7
Otros	7,000	—	—	—	5	—	—

FUENTE: AID

CUADRO No. 14

El Salvador: Situación ocupacional  
1979-1980

Años	PEA	Ocupados	Desocup.	% Subempleo	%	
1979	1,451,000	1,336,000	115,000	7.9	688,040	51.5
1980	1,500,000	1,207,000	293,000	19.5	827,300	68.0
1981	1,500,000	1,092,000	458,000	29.5	*	*
1982	1,597,761	988,260	609,501	38.1	*	*

FUENTE: Estimados CUDI sobre la base de Datos de OIT, AID, MINIPLAN.

\* La Información disponible es suficiente para hacer una estimación.

Gráfico 4: El Salvador:  
Población desocupada/Población  
Económicamente activa. Período  
1979-1982 (En porcentaje).

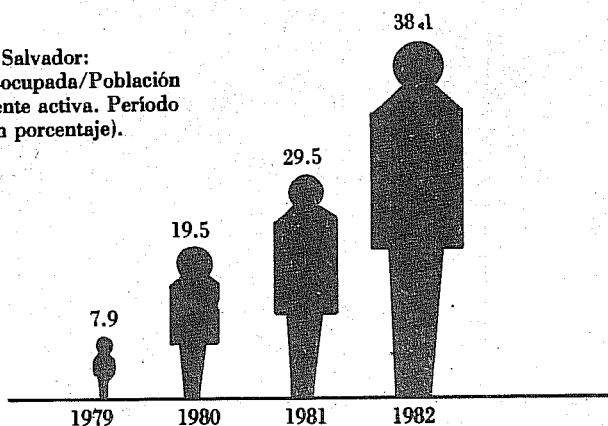
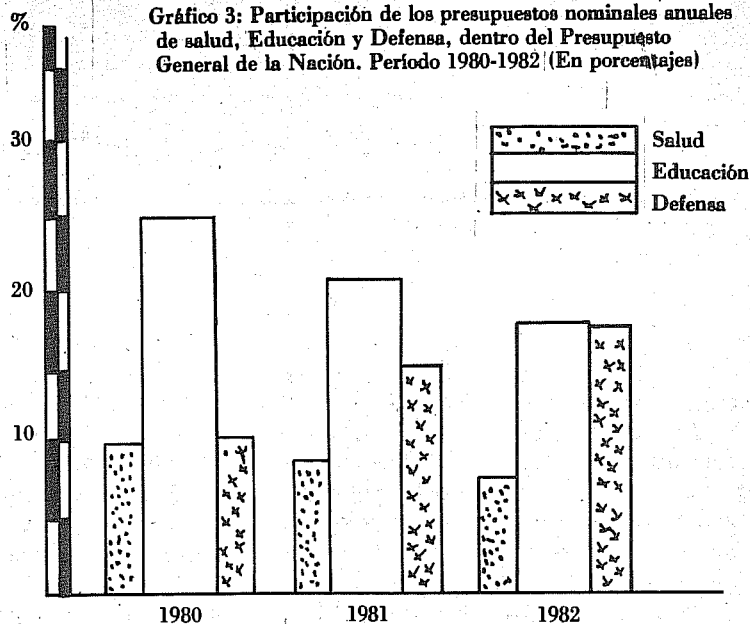


Gráfico 3: Participación de los presupuestos nominales anuales de salud, Educación y Defensa, dentro del Presupuesto General de la Nación. Período 1980-1982 (En porcentajes)



1.4 Problemas Adicionales o Colaterales.

a) El descalabro económico ha generado un gran incremento en la población desocupada y sub-ocupada tal como puede verse en los cuadros siguientes:

2.1. Las Causas de la Situación Coyuntural.

2.1.1 Las Causas Exógenas y Secundarias.

A partir de 1979 ocurren una serie de sucesos poco estimulantes para la economía salvadoreña que, aún en "circunstancias normales", generarían presiones recesivas; entre ellas puede mencionarse: la caída en los precios del café, la inflación y tendencias recesivas en la economía mundial, los problemas del Mercado Común Centroamericano, los problemas de liquidez empresarial, etc.

Sin embargo, la coyuntura económica no puede explicarse, en su totalidad o esencia, por referencia a estos acontecimientos.

2.1.2. La Estructura Socio-económica.

Este elemento ha constituido la ruta más corta y segura hacia la coyuntura actual. A nivel económico nuestra economía tiene las siguientes características estructurales: alta concentración de medios de producción e ingresos, dependencia, una orientación casi absoluta a través de "criterios privados" y la desatención de las necesidades básicas de la población.

2.1.3 La Distribución del Poder Político y la Inoperancia y/o Inefectividad de los Mecanismos de Participación

Sistemáticamente se han anulado las soluciones políticas y pacíficas a la problemática estructural salvadoreña; se ha visto y tratado con total intolerancia todo planteamiento redistributivo del poder político.