

La visión del INCAE sobre la economía salvadoreña y sus perspectivas para 1983

José Antonio Alvarado

INTRODUCCION

El presente trabajo tiene por objeto tratar de presentar sistemáticamente los materiales, evidencias y argumentaciones vertidas en el seminario realizado por el INCAE, en Febrero recién pasado, sobre la Economía Salvadoreña y sus Perspectivas para 1983. Aparte de algunas ampliaciones y comentarios nuestros, la mayor parte del artículo conlleva, básicamente, un esfuerzo de síntesis y organización de las ideas, explícita o implícitamente, vertidas en dicho evento.

El trabajo se divide en tres partes. En la primera, mostramos el comportamiento de algunas variables macroeconómicas relevantes de la Economía Salvadoreña, durante el período 1978-82. En la segunda, presentamos la situación Económica Mundial en los últimos años, destacando, básicamente, las condiciones y perspectivas de las principales Economías Occidentales, el Sistema Financiero Internacional y los mercados futuros de nuestros productos tradicionales de exportación. Luego, pasamos a las perspectivas de la Economía Salvadoreña para 1983, tomando como guía el Programa de Reactivación Económica y agregando otros elementos que nos permitan una visión más amplia de la situación nacional y una mejor percepción de su posible evolución en el presente año. Por último presentamos una serie de conclusiones.

I- Breve Diagnóstico de la Situación Económica Nacional

1. Oferta y demanda globales:

Por muy conservadores que sean los datos que se presenten para ilustrar el estado de la Economía Nacional, no pueden menos que mostrar la dramática situación que se ha venido agudizando a partir de 1979. La oferta y deman-

NOTA DE REDACCION: El día 24 de febrero de 1983, el INCAE auspició un seminario sobre las perspectivas económicas de El Salvador, el cual fue impartido por los Profesores Noel Ramírez y William Renforth. En base a las disertaciones y material proporcionado en el seminario es que ha sido posible la elaboración del presente trabajo.

da globales (1) experimentaron una drástica caída entre 1978 y 1982, pasando de ₡ 4.884.9 millones a ₡ 3,534.7 millones, respectivamente; lo que en términos relativos equivale a una baja de 27.6% entre esos años. Casi todos los componentes de la oferta y demanda globales experimentaron bajas continuas a partir de 1979; por su importancia para el análisis posterior, destacaremos los siguientes:

— El consumo privado descendió más aceleradamente que el consumo público, bajando de ₡ 2,882.9 millones en 1978 a ₡ 2,240.4 millones en 1982; lo que, por sí mismo, refleja el empeoramiento en las condiciones de vida de la población.

— Tanto la inversión privada como la pública cayeron drásticamente entre 1978 y 1982, siendo el descenso de la primera más acelerado que el de la segunda: en 1982 la inversión privada era casi la cuarta parte de lo que fue en 1978 mientras que la inversión pública se redujo a sólo la mitad entre esos años.

— Las exportaciones bajaron de ₡ 979.9 millones en 1979 a ₡ 613.7 millones en 1982, incidiendo, así, en la grave escasez de divisas en estos últimos años.

— Las importaciones de bienes y servicios se redujeron en casi ₡ 500 millones, entre 1978 y 1982, quedando básicamente restringidas a aquellos bienes y servicios realmente indispensables para mantener cierto nivel (mínimo) de actividad económica.

— Por último, el Producto Interno Bruto cayó de ₡ 3,664.2 millones en 1978 a ₡ 2,807.9 millones en 1982, es decir, un descenso del 23%.

La mayor variación negativa anual se dio en 1980, año en el cual la Oferta y Demanda globales cayeron en 11.7%, mientras que para 1982 sólo bajaron en 6.9%; este menor decrecimiento en 1982 podría deberse en palabras del Prof. Noel Ramírez, a que "ya no hay mucho margen para caer".

2. Situación Financiera del Gobierno Central:

Medido a precios corrientes, el Gobierno percibió ₡ 83.5 millones menos en 1982 con respecto a 1979, lo cual se debe, básicamente, a la reducción en la captación de impuestos sobre el Comercio Exterior: en 1982 el Gobierno percibió ₡ 240 millones menos en impuestos sobre el Comercio Exterior, con respecto a 1979; esta caída se debe a:

— La baja en las cotizaciones internacionales de nuestros principales productos de exportación.

— La transformación en la canasta de importaciones, debido a la escasez de divisas: en los últimos años se importan, básicamente, aquellos bienes y servicios más necesarios, los cuales se gravan con menos impuestos o, en algunos casos, están exentos de gravámen.

Este descenso de los ingresos tributarios se refleja, también en el comportamiento de la carga tributaria (2); este indicador experimenta una baja continua (a excepción de 1979), pasando de 15.8% en 1977 a 10.9% en 1982.

Por otro lado, mientras los ingresos se contrajeron entre 1979 y 1982, el gasto público aumentó en ₡ 520 millones entre esos años. Y son los gastos corrientes, que subieron de ₡ 861.7 millones en 1979 a ₡ 1,315.2 millones en 1982, los principales responsables de este aumento en el gasto público; mientras los gastos de capital experimentaron sólo ligeras variaciones en ese período (de ₡ 416.5 millones en 1979 a ₡ 430.6 millones en 1982).

Este comportamiento de los ingresos y egresos del Gobierno Central, llevó, necesariamente, a un creciente déficit fiscal, el cual alcanzó dimensiones dramáticas a partir de 1980, llegando a ₡ 637.5 millones en 1982. Es importante, también, observar la forma en que el gobierno ha financiado este déficit; el grueso del financiamiento del Gobierno Central proviene de recursos internos, específicamente, mediante créditos del Banco Central: para 1982, el 65.5% (₡ 417.7 millones) del déficit fiscal fue financiado por esta institución. Este es un financiamiento inflacionario en la medida que el Gobierno utiliza estos fondos en actividades no relacionadas directamente con la producción (gastos corrientes).

3. Otros indicadores Macroeconómicos relevantes:

a) Balanza de Pagos:

En los últimos 5 años, se dieron cambios verdaderamente radicales en el comportamiento de las dos cuentas principales de la Balanza de Pagos y en las reservas internacionales netas; así, a precios corrientes:

— En 1978, la cuenta corriente presentó un déficit de ₡ 714.5 millones que fue compensado por el superávit de ₡ 786.1 millones en la cuenta de capital, repercutiendo en una variación positiva de las reservas internacionales netas.

— En 1979-80; la situación fue totalmente opuesta: la cuenta corriente presentó superávits crecientes, mientras la cuenta de capital mostró déficits también crecientes; esto último es resultado de las enormes salidas de capital privado que, en esos dos años, alcanza la suma de ₡ 1,625 millones. Todo esto repercutió en una variación negativa de las reservas internacionales y, por primera vez en muchos años, para 1980, el nivel de reservas internacionales netas descendió tanto hasta alcanzar la cifra negativa de ₡ 174.8 millones.

— Para 1981-82, la situación nuevamente volvió a cambiar: la cuenta corriente presentó déficits, y la de capital superávits; este superávit se debe a que, si bien sigue saliendo capital privado, su cuantía es menor que la lograda en años anteriores, lo cual, a su vez, puede ser debido (readecuando lo dicho por el Profesor Ramírez) a que ya no hay mucho margen para seguir sacando capitales del país. Dada la "poca" salida de capital privado, se comienza a hacer sentir las entradas de capital, oficial y bancario, en concepto de préstamos; sin embargo, el nivel de reservas internacionales netas sigue estando bajo cero.

Por último es conveniente señalar que, en los últimos 3 años, el Mercado Común Centroamericano ha suministrado un poco más del 30% del total de nuestras importaciones, lo cual ha significado un considerable ahorro de divisas.

b) Depósitos y crédito:

A excepción de 1979, se nota un acelerado crecimiento de los depósitos aumentando en ₡ 640 millones entre 1978 y 1982; sin embargo, este crecimiento no se considera saludable, sino, más bien, inflacionario: ante la escasez de divisas y desconfianza en orientar los recursos hacia actividades productivas, los sectores que enfrentan un gran excedente de ingresos sobre sus gastos no tienen otra alternativa que depositarlo en bancos u otras instituciones afines.

Es importante, también, observar los montos y destino del crédito en los últimos años; en los últimos dos años, más del 50% del total de créditos e inversiones del sistema bancario se destina al sector público y, dentro de él, es el gobierno central el que experimentó un crecimiento más acelerado pasando de ₡ 47.3 millones en 1978 a ₡ 1,633.3 millones en 1982; es decir, la participación del gobierno central aumentó en más de 34 veces, en ese período.

Por otro lado, el crédito al sector privado sólo aumentó en 37% de 1978 a 1982. (de ₡ 2,005.9 millones en 1978 a ₡ 2,750.5 millones en 1982). Sin embargo, parece contradictorio que, mientras las actividades de este sector bajan constantemente entre 1978 y 1982, el crédito hacia él aumenta; la explicación a este fenómeno podría estar en lo siguiente:

— En épocas de crisis e inseguridad, los empresarios procuran usar cada vez menos recursos propios y cada vez más recursos ajenos (créditos); esto les es posible, además, poder sacar más dinero del país.

— En parte se debe también, a las actividades de refinanciamiento; en los últimos años, muchos de los créditos concedidos iban (ó van) destinados al refinanciamiento de deudas: los montos usados para este fin, eran en 1979 ₡ 244.1 millones; en 1980, ₡ 630.6 millones; en 1981, ₡ 1,159.8 millones; y, de Enero a Julio de 1982, ₡ 1,103.3 millones.³

c) Deuda Externa:

El saldo de la deuda casi se duplicó de 1979 a 1982, incrementándose en 814.8 millones de dólares en estos años; correspondiendo la mayor parte de la deuda al sector público. La deuda externa del sector privado se ha reducido entre 1978 y 1982, pasando de 468.8 a 187.0 millones de dólares, respectivamente.

El servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones ha aumentado en forma acelerada, principalmente de 1979 a 1982, subiendo del 4.3% al 18.7%, respectivamente; lo cual es consecuencia, tanto del mayor endeudamiento como de la contracción en el valor de las exportaciones en los últimos años.

4. Conclusiones de la primera parte:

— La Economía Salvadoreña ha experimentado una drástica caída, sin precedentes, a partir de 1979.

— Para evitar un mayor hundimiento y para compensar, en parte, el rápido descenso de la actividad productiva privada, el Gobierno Central se ha visto obligado a incurrir en mayores gastos para mantener, al menos, algunas fuentes de trabajo y cierto nivel de demanda efectiva; esto lo ha llevado a un creciente déficit fiscal.

— Para financiar el déficit fiscal y el desequilibrio externo, agudizado por la enorme fuga de capitales, ha sido necesario recurrir a un endeudamiento externo creciente y, más que todo, a créditos del Banco Central, convirtiéndolo en el principal soporte financiero de la Economía y agotando las reservas internacionales netas del país.

— El crecimiento desproporcionado del crédito y, en general, el financiamiento de la Economía, ha tenido carácter inflacionario; el cual ha sido contrarrestado, en parte, por la enorme fuga de capitales y el control de cam-

bios y de las importaciones, que han evitado que el proceso inflacionario sea más intenso.

— Asimismo, los elevados volúmenes de créditos y el crecimiento de los depósitos, permiten deducir que el bajo nivel de actividad económica no tiene como causa la escasez de fondos invertibles, sino la aguda inestabilidad política y la profundización del enfrentamiento armado, que vuelve la inversión en el país "muy arriesgada".

II- PANORAMA INTERNACIONAL

I. Condiciones y Perspectivas de las Principales Economías Occidentales:

Es importante conocer las condiciones económicas y perspectivas de aquellos países que, en el plano internacional, resultan estratégicos para el comportamiento económico de El Salvador.

El cuadro No. 1 muestra algunas variables macroeconómicas relevantes, y otros elementos, que ilustran las condiciones económicas de los principales países occidentales. Como puede verse, el comportamiento del PNB en los úl-

CUADRO No. 1
CONDICIONES ECONOMICAS MUNDIALES

	1980	1981	1982
PNB			
EE.UU.	-4.5%	-3.9%	-3.0%
Japón	-3.5%	+2.8%	+4.0%
Europa	-1.8%	+1.0%	+2.5%
INFLACION			
EE.UU.	10.2%	10.0%	4.0%
Japón	7.1%	6.0%	4.0%
Europa	16.9%	17.0%	12.0%
TASAS DE INTERES			
EE.UU.	21.5%	15.75%	11.0%
TASA REAL (1982) Interés menos inflación = Tasa real			
EE.UU.	11.0%	4.0%	7.0%
Japón	6.3%	2.75%	3.55%
Alemania	8.75%	5.0%	3.75%

Nota: Todos los datos y cuadros presentados en el trabajo forman parte del material didáctico del Seminario, y tiene como fuente, en su mayoría, las estadísticas del BCR.

timos dos años muestra una tendencia a la recuperación; a excepción de Estados Unidos, que aún en 1982 presenta tasas negativas de crecimiento, Europa y Japón, a partir de 1981, muestran tasas positivas y crecientes del PNB. Por otro lado, se han obtenido logros considerables en la lucha contra la inflación; se destaca, en esta área, Estados Unidos cuya tasa inflacionaria experimenta una reducción mayor que la de otros países, bajando de 10.2% en 1980 a 4.0% en 1982, aunque el costo de este logro en materia inflacionaria se materializó en mayor desempleo. Sin embargo, se calcula que, actualmente, sólo el 70% de la capacidad instalada industrial está siendo utilizada en estos países.

También es indicativo de una posible recuperación el comportamiento de las tasas de interés, que bajan de 21.5% en 1980 a 11.0% en 1982; así, se reduce el costo de los inversionistas, y los ahorros tienden a movilizarse hacia inversiones productivas. La combinación de las tasas de interés e inflación explica, también, la fortaleza del dólar norteamericano; de tal manera que el rédito real (tasa de interés menos tasa de inflación) de mantener dólares en lugar de otras monedas, era del 7.0% para 1982, casi el doble que el del Yen y el Marco Alemán. Sin embargo, esa fortaleza del dólar puede ocasionar problemas a la economía norteamericana; en la medida que tiende a favorecer las importaciones (se vuelven más baratas) y encarece las exportaciones, podría generar déficit en la Balanza Comercial Estadounidense, que conduciría al estancamiento o debilitamiento del dólar.

Por otro lado, la reducción en los precios del petróleo que, de un precio de referencia de \$34 el barril, en los últimos meses bajó a \$25 al contado, constituye otro elemento que, a primera vista, favorecería la recuperación económica de los países industrializados.

Los expertos en la materia consideran que los elementos de la recuperación ya están en su lugar y que, de darse, será conducida por la economía norteamericana en la cual comienza a notarse una cierta mejoría en la tasa de desempleo y aumento en las tasas de construcción de viviendas y automóviles, considerados buenos indicadores del nivel de actividad económica general. Sin embargo, es de aceptación general que aún es muy temprano para determinar si la recuperación se dará real y vigorosamente; en todo caso, pasarán algunos años antes de que la veamos totalmente, si se tienen en cuenta los desfases y retardos económicos.

2. Situación Financiera Internacional:

La reducción en los precios del petróleo acarreará graves problemas al sistema financiero mundial, provocando un cambio estructural que consistirá en el hecho que la OPEP ya no será el gran prestamista neto mundial sino que se convertirá en prestatario neto, drenando gravemente la liquidez internacional.

Por otro lado, la creciente deuda externa y necesidades y montos de refinanciamiento de muchos países en desarrollo y del tercer mundo, pone en grave peligro a los bancos internacionales y, en general, al sistema financiero mundial; a tal grado que ni las grandes instituciones tradicionalmente proveedoras de liquidez internacional (como el F.M.I.) podrán cubrir las necesidades de estos países. (4) — ver cuadros No. 2, 3 y 4) —.

Todo lo cual nos hace prever, a corto plazo, grandes dificultades para obtener financiamiento internacional y, de conseguirse, un mayor endurecimiento en las condiciones de los préstamos.

CUADRO No. 2
CRECIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA DE
PAISES EN DESARROLLO CONTRATADA CON BANCOS COMERCIALES

	Tasa de Crecimiento Anual	Deuda Bancaria como Porcentaje de la Deuda externa total
1974	58%	25%
1977	30%	35%
1978	35%	44%
1981	25%	62%

DEUDA EXTERNA DE LARGO PLAZO DE PAISES
EN DESARROLLO NO PRODUCTORES DE PETROLEO

1973	\$ 97.000 millones
1982	\$ 505.000 millones

Cuadro No. 3
LA RENEGOCIACION DE LA DEUDA EXTERNA:
UN PROBLEMA EXPLOSIVO

Períodos	Montos Renegociados (Millones de Dólares)
1965-1969	3,554
1970-1977	5,988
1978	2,312
1979	4,920
1980	4,459
1981	10,786
1982	27,913

FUENTE: Euromoney; OECD.

3. Mercados de Futuros de los principales Productos Tradicionales de Exportación de El Salvador:

El comportamiento de los precios, en los mercados internacionales, de los productos tradicionales de exportación (café, algodón y azúcar), muestran una tendencia sostenida a la baja.

Las causas de esta tendencia son, básicamente:

— El aumento en la producción mundial de estos bienes, unido a la recesión económica en los principales mercados internacionales.

— La tendencia a reducir el consumo per-cápita de estos productos, principalmente en Estados Unidos: de 3.12 tasas de café por/día en 1962, baja a

Cuadro No. 4
F.M.I. Y SU FINANCIAMIENTO

País	Enero 1981 Deuda Total Miles de Millones de Dólares	Enero 1983 % del Total de Reservas del F.M.I.
México	4.0	6.1%
Yugoeslavia	1.8	2.7 "
Rumanía	1.2	1.8 "
Perú	0.7	1.1 "
Chile	0.6	0.9 "
Brazil	5.2	7.9 "
Argentina	2.2	3.3 "
TOTAL:	15.7	23.8%

Recursos totales \$61.000 millones se esperan ampliar hasta \$90.000 millones. Los fondos especiales fueron ampliados de \$7.000 a \$19.000 millones, por el Grupo de los Diez.

1.92 tasas por día en 1981; en 1972 se consumían 102 libras de azúcar por persona, y para 1982 se había reducido a 73.7 libras.

— Unido a lo anterior, se están dando profundas alteraciones en los patrones y preferencias de consumo: el café se sustituye por bebidas gaseosas en forma creciente, no sólo en Estados Unidos sino también en Europa; el azúcar se sustituye por derivados del maíz (féculas etal); y el algodón, por polyester.

4. Conclusiones de la Segunda Parte:

— A pesar de que en los últimos años el comportamiento de algunos indicadores económicos de los principales países occidentales industrializados muestran una tendencia a la recuperación, aún es muy temprano para determinar si se dará realmente y con el suficiente vigor como para afectar positivamente a la economía salvadoreña.

— Si bien la baja en los precios del petróleo favorecería la recuperación económica de los países industrializados, provocaría un cambio estructural en el sistema financiero internacional convirtiéndose la OPEP de gran prestamista neto en prestatario neto mundial, sustrayendo liquidez internacional.

— La escasa disponibilidad de medios de pago internacionales y el creciente endeudamiento externo de países en desarrollo y del tercer mundo, agudizará las dificultades para obtener financiamiento internacional y endurecerá las condiciones de los préstamos; además que aumentarán las exigencias de los acreedores internacionales por los pagos.

— Para nuestro país, la dificultad de obtener divisas mediante créditos internacionales será complementada con la dificultad de obtenerlas por medio de nuestras exportaciones, conduciéndonos a un mayor deterioro de la capacidad para importar y, posiblemente, a crecientes dificultades en la búsqueda de refinanciamiento y renegociaciones de la deuda externa.

— Todo lo anterior hace prever una mayor caída de las principales variables macroeconómicas en nuestro país: El sector público no podría continuar con el mismo ritmo de gastos, y el sector privado, ante la escasez de divisas y la restricción en los créditos, se contraería aún más, repercutiendo en mayor desempleo. Posiblemente se recurra a una mayor emisión monetaria como forma de financiamiento, lo cual agudizaría la inflación.

III. PERSPECTIVAS DE LA ECONOMIA SALVADOREÑA PARA 1983.

I. El Programa de Reactivación Económica para 1983:

El gobierno salvadoreño tiene en mente la puesta en marcha de un plan que, se espera, lleve a la recuperación económica nacional; los objetivos generales de dicho plan, son:

— Frenar la caída de la producción y el empleo
— Disminuir los problemas generados por el estrangulamiento del sector externo.

— Reducir la magnitud del déficit fiscal del Gobierno Central y los requerimientos de las Instituciones Oficiales Autónomas.

Estos objetivos se plantean en el contexto de dos escenarios alternativos, variando en cada caso los requerimientos financieros.

1. Alternativa Pesimista:

- Supone una nueva baja en el PNB, en términos reales, de un 3% a 4%
- Depende de captar 370 millones de dólares de financiamiento (neto).

2. Alternativa Optimista:

- Supone mantener el nivel de la actividad económica en términos reales.
- Además del financiamiento externo, requiere una disminución en las reservas internacionales netas de 40 millones de dólares.

Ambas alternativas requieren adicionalmente de una agilización en la política cambiaria, de la siguiente forma:

— Se dará una mayor flexibilidad al tipo de cambio para ampliar el área de transacciones autorizadas en el mercado paralelo; con lo cual, se presionaría al sector privado para que recurra, en mayor medida, a este mercado.

— Se pondrá especial atención a la creación de estímulos significativos para la producción de exportaciones no tradicionales.

De tener éxito el plan propuesto, la situación económica nacional para 1983, se asemejaría a la descrita en los cuadros No. 5, 6, 7 y 8. Así, se espera una nueva caída en el PTB de ₡ 237 millones o, en el mejor de los casos, que se mantengan al mismo nivel de 1982 (₡ 7,689 mill)*; que el déficit fiscal se reduzca de ₡ 686.8 millones en 1982, a ₡ 469.2 millones para 1983; un aumento en los créditos e inversiones del sistema bancario de entre ₡ 835.1 y ₡ 1,034.1 millones, en el mejor de los casos; y seguir manteniendo déficit crecientes en la cuenta corriente de la balanza de pagos, vía mayor captación de finan-

* a precios de 1980

CUADRO No. 5
 PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO 1980-1983
 Cuenta del gasto a precios de 1980

de	1980		1981		1982		1983		1983		
					1981		1982		1983		
	Millones de colones	Millones de colones	Var. % de colones	Millones de colones	Var. % de colones	Millones de colones	Var. % de colones	Millones de colones	Var. % de colones	Millones de colones	Var. %
Consumo Privado	6665.1	6205.4	-6.9	5932.5	-4.4	5641.8	-4.9	5941.0	0.1	Caso 2	Caso 2
Consumo Público	1300.4	1240.7	-4.6	1212.7	-2.3	1177.5	-2.9	1177.5	-2.9		
Formación de Capital Fijo	1109.4	1008.0	-9.1	818.6	-18.8	864.4	5.6	864.4	5.6		
Público	599.4	551.5	-8.0	394.0	-28.6	423.0	7.4	423.0	7.4		
Privado	510.0	456.5	-10.5	424.6	-7.0	441.4	4.0	441.4	4.0		
Variación de inventarios	-213.0	-60.0	—	43.0	—	0.0	—	0.0	—		
Exportaciones	3046.1	2440.7	-19.9	2133.2	-12.0	2087.0	-2.2	2087.0	-2.2		
Importaciones	2964.4	2744.7	-7.4	2451.0	-10.7	2318.6	-5.4	2381.6	-2.8		
Producto Territorial Bruto	8943.6	8090.1	-9.5	7689.0	-4.9	7452.1	-3.1	7688.3	0.0		

ciamiento externo. Es de notar que las proyecciones del plan requieren y suponen cambios bastantes drásticos en el comportamiento y condiciones de los principales agentes y variables económicas, entre los cuales pueden mencionarse:

— En primer lugar, supone un gran virajé con respecto al papel de la empresa privada: se espera que la inversión privada presente una tasa positiva de crecimiento del 4.0%, luego que en los años anteriores se ha reducido considerablemente. Además, se espera que la inversión pública aumente a una tasa positiva de 7.4%, a pesar que en 1982 cayó en 28.6%. Es de notar que en ninguna de las dos alternativas se considera una caída de estas variables; por lo cual, se deduce que el crecimiento de la inversión, pública y privada, es estratégica para la recuperación y el motor de la expansión económica, según el plan del gobierno. (Ver cuadro No. 5)

Sin embargo, los expertos de INCAE consideran que no han habido cambios sensibles en la percepción de la sociedad salvadoreña por parte del sector privado (y público), que justifiquen el viraje mencionado.

Resulta interesante también observar que, mientras se quiere aumentar la inversión pública, se espera que los gastos de capital del gobierno se reduzcan en más de ₡ 100 millones entre 1982 y 1983. (Ver cuadro No. 6).

— Viendo el cuadro No. 5, determinamos que la diferencia básica entre las dos alternativas propuestas está en el consumo privado y las importaciones: mientras la alternativa optimista supone que el consumo privado se mantendrá, con una ligera mejoría, a los niveles de 1982; la pesimista, espera una contracción de casi ₡ 300 millones en el consumo privado de 1983 con respecto al año anterior. Por otro lado, con respecto a las importaciones, siendo pesimistas se espera que caigan en ₡ 132.4 millones y siendo optimistas, en ₡ 69.4 millones, con respecto a 1982. De esto se deduce que las divisas jugarán un papel decisivo en lo que ocurrirá en El Salvador este año y que, de hecho, se espera una menor disponibilidad de ellas.

— El gobierno espera reducir el déficit fiscal aumentando los ingresos corrientes, específicamente, los ingresos tributarios (Reforma Tributaria); y recurrir, de nuevo, a créditos del Banco Central que, se espera, financie el 83% del déficit fiscal de 1983. - ver cuadro No. 6.

Sin embargo, dada la contracción en la actividad económica general del país, la única forma de aumentar los ingresos tributarios sería mediante una mayor carga impositiva (más o menos, de un 13%). Si observamos el comportamiento de la carga tributaria, en continuo descenso desde 1977, creemos que ese aumento es difícil de lograr, salvo que se deprima aún más la economía por la mayor carga impositiva.

Por otro lado, según la percepción del INCAE, el financiamiento del Banco Central tenderá a agudizar la inflación en la medida que se utilice en gastos improductivos: como puede verse en el cuadro No. 6, el gobierno espera aumentar sus gastos corrientes en más de ₡ 35 millones, incurriendo, sólo con ello, en un déficit de ₡ 18.6 millones.

— Para confirmar el peligro inflacionario, el cuadro No. 7 muestra un incremento en la liquidez interna de entre 622 y 728 millones de colones, para 1983. Se deja ver también que, en materia crediticia, el ajuste entre las dos alternativas propuestas por el gobierno se logrará aumentando (o restringiendo) el crédito al sector privado.

— Por último, el programa de Reactivación Económica supone una cierta mejora en el sector externo. Según el cuadro No. 8, se espera que aumenten las exportaciones e importaciones, y lograr entradas de capital de ₡ 510.7 millones.

Creemos que esto es muy difícil de lograr, tanto por los problemas internos del país que imposibilitan cualquier tentativa de aumentar la producción para el mercado mundial, como por la recesión económica en las principales economías occidentales y los problemas del Mercado Común Centroamericano que se reflejan en menores volúmenes de comercio regional (ver cuadro No. 9). La situación se agudiza si tomamos en cuenta que en círculos empresariales se rumora insistentemente que Guatemala, gran abastecedor centroamericano, ya no está dispuesto a seguir gastando sus divisas en la producción de bienes y servicios para estos países⁵.

CUADRO No. 6

SITUACION FINANCIERA DEL GOBIERNO CENTRAL
(Millones de colones)

	1980	1981	1982	1983
INGRESOS CORRIENTES	1.019.7	1.089.6	1.145.0	1.360.3 1/
GASTOS CORRIENTES	1.077.3	1.233.5	1.342.2	1.378.9
AHORRO CORRIENTE (I-II)	- 57.6	- 143.9	- 197.2	- 18.6
INGRESOS DE CAPITAL	1.2	6.0	106.7	40.8 2/
GASTOS DE CAPITAL	457.4	446.8	593.6	491.4
CONCESION NETA DE PREST.	3.1	36.0	2.7	—
RESULTADO FINANC. (III + IV - V - VI)	- 516.9	- 620.7	- 686.8	- 469.2
FINANCIAMIENTO	516.9	620.7	686.8	469.2
EXTERNO:	125.9	191.1	339.2	105.6
Desembolso	135.2	202.3	363.2	—
Amortizaciones	9.3	11.2	24.0	—
INTERNO: (A + B + C + D)	391.0	429.6	347.6	363.6
A. Créditos del BCR	396.7	439.7	375.0	390.2
1. Préstamos	143.3	176.2	83.0	40.2
2. Bonos	298.3	299.1 3/	292.0	350.0
3. Depósitos	- 44.9	- 35.6	—	—
B. Bocs. Comérc. e Hipot.	0.6	47.2	—	—
1. Bonos	- 4.9	50.8	—	—
2. Depósitos	5.5	- 3.6	—	—
C. Otras fuentes	- 6.3	- 57.3	- 27.4	- 26.6
1. Bonos	- 6.3	- 23.9	- 27.4	- 26.6
2. Otros		- 33.4		

1/ Incluye: ₡ 1.208.3 millones de ingresos normales y ₡ 152.0 millones de reformas.

2/ Incluye: Venta de acciones a bancos por ₡ 38.0 millones y pagos de CEL por 2.8 millones

3/ No incluye: ₡ 160.0 millones de bonos del INCAFE.

Por otro lado, el pretendido fomento a las exportaciones no tradicionales, además que resultaría muy difícil aumentarlas ante la situación económica prevaliente a nivel mundial y centroamericano, sus resultados serían, prácticamente, insignificantes por el poco peso que tienen dentro del total de nuestras exportaciones.

Ante esta situación, los expertos de INCAE parecen prever una mayor caída de las principales variables macroeconómicas del país; asimismo, consideran que la devaluación e inflación son inevitables. Sin embargo, aseguran que se puede evitar un mayor hundimiento si se toman algunas medidas "urgentes", tales como: asegurar la rentabilidad a los agroexportadores, que solo puede hacerse pagándoles más colones por dólar (devaluación); así se mantendría esta fuente básica de divisas y se posibilitaría una mayor captación de impuestos. Por último, consideran que el problema económico que se vive en El Salvador tiene su trasfondo político, el cual se reduce a la falta de deseo de la empresa privada a invertir en nuestro país, lo cual es más bien resultado de temor político y no tanto de escasa rentabilidad.

2. Algunos elementos adicionales para la consideración de las perspectivas económicas de 1983:

Hasta ahora hemos tratado aspectos estrictamente económicos, contenidos, explícita o implícitamente, en el seminario de INCAE; sin embargo, creemos necesario incorporar otros elementos que nos permitan una visión más amplia de la situación salvadoreña y una mejor percepción de su posible evolución en el presente año. Estos factores que a continuación planteamos, están contenidos en el Documento de Trabajo del Boletín de Ciencias Económicas y Sociales — UCA, No. 22/II/82-016, bajo el título "Esquema de Análisis de la Situación Económica":

— La continuación de la guerra y su ampliación geográfica, que conlleva a mayores niveles de destrucción; aunado al hecho que "empiezan a manifestarse signos de que los Estados Unidos, la fuerza armada y el Ejecutivo, están dándole prioridad al financiamiento de la guerra por sobre la recuperación económica del país".

— La destrucción por efecto de fenómenos naturales recientes, básicamente, la sequía de Julio-Agosto y el temporal de Septiembre pasado, que, según estimaciones del MAG, ocasionaron pérdidas en cosechas de consumo interno y de exportación, por valor de ₡ 600 millones; además, destrucción de activos fijos por ₡ 70 millones y, al menos 24,000 viviendas total o parcialmente destruidas.

— Las crecientes contradicciones al interior del Gobierno, entre éste y la empresa privada, y entre ésta última y algunos sectores de la fuerza armada; lo cual repercute en "la dificultad y/o incapacidad del gobierno y el sector público en general, de articular una política o programa económico coherente y efectivo".

— El creciente deterioro en las condiciones de vida de la población, especialmente la de menores ingresos; esto se refleja en algunos indicadores, como: el consumo real per cápita, base 1962, ha descendido a ₡ 354 anual, menor al de 1970 que era de ₡ 529; en términos generales, el salario mínimo vigente ha perdido 52.2% de poder adquisitivo entre 1971-82; las estimaciones más recientes dan una tasa de desempleo del 38.1%, mientras la mitad de per-

CUADRO No. 7

ESTADO CONSOLIDADO SISTEMA BANCARIO

Saldos de fin de año

(Millones de colones a precios corrientes)

1983

	1980	1981	1982	(Caso 1)	(Caso 2)
Activos Externos Netos	899.5	1294.5	1467.1	1679.4	1773.8
Reservas Internacionales Netas	174.8	372.6	263.6	275.9	370.3
Otros Pasivos de Largo Plazo	724.7	921.9	1203.5	1403.5	1403.5
Créditos más Inversiones	4160.3	4992.0	5784.8	6619.9	6819.9
Crédito al Gobierno Central	571.4	1258.7	1611.3	1961.3	1961.3
Crédito a Instituciones Autónomas	1288.1	1297.2	1302.3	1352.3	1352.3
Crédito al Sector Privado	2300.8	2436.1	2871.2	3306.3	3506.3
TOTAL	3260.8	3697.5	4317.7	4940.5	5046.1
Dinero más Cuasidinero (M2)	2693.5	2965.4	3338.7	3684.5	3783.7
Medio Circulante (M1)	1558.8	1568.5	1695.7	1835.5	1897.7
Otros Depósitos	1134.7	1396.9	1643.0	1849.0	1886.0
Depósitos del Gobierno	153.0	200.2	200.2	205.0	205.0
Otros Valores	190.2	205.1	221.3	225.0	225.0
Otros Pasivos Netos	224.1	326.8	557.5	826.0	832.4

CUADRO No. 8

BALANZA DE PAGOS
(Millones de colones a precios corrientes)

1983

	1980	1981	1982	(Caso 1)	(Caso 2)
TRASACCIONES CORRIENTES					
Saldo Neto en Mercaderías	250.8	- 469.3	- 554.4	- 587.0	- 681.4
Exportaciones (FOB)	2680.2	1982.8	1845.6	1927.1	1927.1
Importaciones (CIF)	2429.4	2452.1	2400.0	2514.1	2608.5
Saldo en Servicios Netos	- 329.0	- 319.0	- 323.0	- 336.0	- 336.0
Pago en Transferencias Netas	122.3	70.4	400.0	400.0	400.0
Saldo en Cuenta Corriente	44.1	- 717.9	- 477.4	- 523.0	- 617.4
TRANSACCIONES DE CAPITAL					
Entradas de Capital	- 534.6	520.1	586.4	510.7	510.7
- Capital Privado	- 1001.0	- 112.6	- 147.4	- 109.0	- 109.0
- Capital Oficial	214.9	435.5	491.3	419.7	419.7
- Capital Bancario	251.5	197.2	242.5	200.0	200.0
Balance de Pagos					
(Variación de Reservas Internacionales Netas)	- 490.5	- 197.8	109.0	- 12.3	- 106.7
Nivel de Reservas Internacionales Netas	(174.8)	(372.6)	(363.6)	(275.9)	(370.3)

sonas con trabajo están sub-empleados; proliferación de tugurios, enfermedades dermatológicas y otras; carencia de medicinas, centros de salud cerrados; despidos de empleados públicos y privados, retraso de sueldos; etc. Todo esto tiende a agudizar la agitación política y, por lo tanto, la crisis económica podría alcanzar dimensiones más dramáticas.

3. Conclusiones Finales:

— A partir de 1979, El Salvador ha experimentado la peor crisis de su historia, caracterizada por una drástica caída en los principales indicadores macroeconómicos y un creciente financiamiento inflacionario a fin de posibilitar la continuada participación del Estado, en vistas a contrarrestar la baja de la actividad productiva privada y mantener cierto nivel mínimo de actividad económica.

— Como resultado de lo anterior, tenemos: mayor endeudamiento externo, agotamiento de las reservas internacionales netas del país, mayor inflación y acelerado deterioro de las condiciones de vida de la población.

— La situación económica mundial no permite prever, a corto plazo, ninguna posibilidad para salir de la crisis sino, más bien, su empeoramiento: reducción en los ingresos de nuestras exportaciones; crecientes dificultades para obtener créditos internacionales netos, refinanciamiento o renegociación de

CUADRO No. 9

CENTROAMERICA; EL MERCADO COMUN

<u>Año 1981</u>					
Exportaciones (Millones de Dólares)					
TOTAL	GUATEMALA	EL SALVADOR	HONDURAS	NICARAGUA	COSTA RICA
922.8	356.7	204.6	65.8	70.8	224.8
Importaciones (Millones de Dólares)					
970.3	187.2	302.3	117.9	210.5	152.3
<u>Año 1982</u>					
Exportaciones (Millones de Dólares)					
753.7	301.5	176.7	48.7	54.7	172.1
Importaciones (Millones de Dólares)					
803.7	213.1	260.4	100.2	122.0	107.9

la deuda externa; mayores exigencias de nuestros acreedores en el extranjero por el pago de la deuda, ante la precaria situación de liquidez internacional.

— La dificultad y/o la incapacidad del gobierno de articular un programa económico coherente y efectivo, se deja ver en el actual programa de reactivación económica que nos conduce a un mayor caos de la economía nacional.

— El peso de la crisis y de toda ineficiencia en la conducción económica del país lo soporta cada vez en mayor medida, el pueblo salvadoreño, principalmente el sector de menores ingresos.

— La crisis económica actual tiene su transfondo en el conflicto político-militar y la injusticia social subyacente. La recuperación económica no se logrará con medidas estrictamente económicas, sino más bien, y en primer lugar, con medidas políticas y de justicia social.

— Cuanto más se demore la adopción de medidas tendientes a lograr una verdadera solución a la problemática económica-social y política de nuestro país, más difícil, costosa y sacrificada será la recuperación.

— Por último, la visión del INCAE sobre la situación económica nacional y sus perspectivas, adolece de un serio economicismo y miopía histórica que oscurece o poco contribuye a esclarecer nuestra verdadera realidad y sus posibles alternativas de solución.

NOTAS

1. Precios constantes de 1962.
2. Ingresos Tributarios entre Producto Interno Bruto.
3. BCR. Revista Mensual. Octubre-Diciembre 1982. Págs. 14-15.
4. Para enero de 1983, sólo 7 países en desarrollo absorbían casi el 24% del total de reservas del F.M.I.- ver cuadro No. 4
5. El abastecimiento vía MCCA ha significado para nuestro país un gran ahorro de divisas "fuertes", ya que los pagos intrarregionales se realizan por medio de la Cámara de Compensación Centroamericana.